



GVERNUL ROMÂNIEI  
PRIMUL – MINISTRU

PARLAMENTUL ROMÂNIEI  
155/4.03.2014

334  
21022014

**Domnule președinte,**

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

## **PUNCT DE VEDERE**

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 571/2003 privind Codul fiscal*, inițiată de domnul senator PC Niță Mihai (Bp. 827/2013).

### **I. Principalele reglementări**

Prin inițiativa legislativă se propune excluderea din sfera livrărilor de bunuri pentru care în prezent se aplică taxarea inversă a TVA, în conformitate cu prevederile art. 160 alin. (2) din *Legea nr. 571/2003 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare*, a livrărilor de *lingouri de metale neferoase, pentru obținerea cărora s-au adăugat alte elemente de aliere*.

### **II. Observații**

1. În prezent, potrivit prevederilor art. 160 alin. (2) lit. a) pct. 4 din Codul fiscal, se supun măsurilor de simplificare (taxare inversă), între altele, livrările de lingouri de metale neferoase pentru obținerea cărora s-au adăugat alte elemente de aliere.

Sub aspectul *legislației în domeniul TVA* această reglementare este în conformitate cu prevederile comunitare în domeniu, respectiv *Directiva 2006/112/CE a Consiliului din 28 noiembrie 2006 privind sistemul comun al*

*taxei pe valoarea adăugată* (denumită în continuare Directiva TVA) care, la art. 199 alin. (1) lit.d), stipulează că statele membre pot prevedea ca persoana obligată la plata TVA să fie beneficiarul pentru operațiunile constând în *livrarea de materiale uzate, materiale uzate ce nu se pot reutiliza în aceeași stare, rebuturi, deșeuri industriale și neindustriale, deșeuri reciclabile, deșeuri transformate parțial și anumite bunuri și servicii enumerate în Anexa VI.*

În lista din *Anexa VI, la punctul 5*, este menționată livrarea materialelor prevăzute în această anexă, după transformare sub forma unei operațiuni de curățare, polizare, selecție, tăiere, fragmentare, presare sau *turnare în lingouri*, rezultând că Directiva TVA permite o aplicare a taxării inverse asupra unui număr mai mare de operațiuni decât cele prevăzute de legislația națională.

2. Modificarea art.160 din Codul fiscal prin *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 125/2011 pentru modificarea și completarea Legii nr. 571/2003 privind Codul fiscal*, în vederea extinderii categoriilor de deșeuri pentru care se aplică taxarea inversă, în limitele prevăzute de *Directiva 2006/112/CE*, a avut drept scop diminuarea fenomenului de evaziune fiscală care se manifestă în acest domeniu și nu excede, așa cum rezultă de mai sus, limitelor prevăzute de Directiva TVA.

3. În ceea ce privește efectul acestei măsuri este important de menționat că, atunci când vizează sectoare specifice, taxarea inversă și-a dovedit valoarea prin reducerea pierderilor de venituri, în pofida posibilelor sale efecte secundare negative pe termen mediu. De asemenea, aplicarea acestui mecanism a demonstrat că operatorii care respectă legislația sunt protejați printr-o măsură de cei care aleg să se implice în activități frauduloase. Această abordare este susținută inclusiv de la nivelul Uniunii Europene, taxarea inversă pentru anumite livrări de bunuri și servicii fiind promovată, în prezent, ca un element important al unui pachet de măsuri antifraudă aflat în dezbateră în Consiliul European.

Prin urmare, justificarea conform căreia taxarea inversă la produse de tipul celor vizate de propunerea legislativă nu ar avea efectul reducerii evaziunii fiscale nu este întemeiată.

4. În ce privește calificarea *lingourilor de metale neferoase drept materii prime care nu mai suferă modificări din punct de vedere metalurgic*, subliniem că, potrivit opiniei Direcției Generale Politică Industrială din cadrul Ministerului Economiei și Comerțului, exprimată în adresa nr. 201.910/22.06.2006, transmisă Comisiei Naționale pentru Reciclarea Materialelor, *“lingourile din metale neferoase sau din aliaje de metale neferoase, obținute prin simpla topire a deșeurilor metalice neferoase fără*

*adăugarea de elemente suplimentare de aliere sunt materii prime secundare (deșeurile neferoase lingotate). Acestea nu au compoziție chimică încadrată în vreun standard de fabricație.*

*Lingourile obținute prin topirea deșeurilor metalifere neferoase, la care în cursul elaborării li s-au adăugat elemente de aliere și la care compoziția chimică finală se încadrează într-un standard de marcă de fabricație, sunt produse finite.”*

5. Raportându-ne la explicațiile de mai sus, rezultă că lingourile rezultate prin topirea deșeurilor metalifere neferoase pentru obținerea cărora s-au adăugat alte elemente de aliere, reprezintă produse finite secundare și nu materii prime secundare, așa cum sunt calificate în *Expunerea de motive* de către inițiator.

6. Menționăm că Guvernul a mai fost sesizat în vederea întocmirii punctului de vedere cu o inițiativă legislativă identică cu propunerea legislativă în discuție („*Propunerea legislativă pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 125/2011 privind Codul fiscal*”, L. 246/2013), care a fost respinsă de Senat, aflându-se în acest moment la Camera Deputaților, în calitate de Cameră decizională.

### **III. Punctul de vedere al Guvernului**

Având în vedere considerentele menționate la pct. II, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,

  
**Victor - Viorel PONTA**

Domnului senator **George – Crin Laurențiu ANTONESCU**

Președintele Senatului